

Совет Безопасности

Distr.: General
23 December 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) до 30 июня 2017 года и просил меня каждые 90 дней представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе содержится обновленная информация и проводится анализ конфликта, а также политической и оперативной обстановки в Дарфуре, в том числе проблем, препятствующих эффективному выполнению мандата, за период с 28 сентября по 15 декабря 2016 года. В нем также нашли отражение шаги, предпринятые ЮНАМИД в деле достижения ее контрольных показателей, и содержится обновленная информация о ходе передачи функций страновой группе Организации Объединенных Наций и о разработке стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД.

II. Динамика конфликта и положение в плане безопасности

2. За отчетный период в Дарфуре не произошло никаких крупных вооруженных конфликтов. Тем не менее сохранялась нестабильная ситуация в связи с отсутствием прогресса в достижении всеобъемлющего соглашения, направленного на устранение коренных причин насилия. Сократилось число вооруженных столкновений с участием вооруженных движений в результате наступательных действий вооруженных сил правительства Судана, которые ограничили вооруженный мятеж небольшой частью Джебель-Марры, и в силу того, что сезон дождей сказался на мобильности вооруженных сил. По сравнению с предыдущими годами сократилось число межобщинных столкновений. Тем не менее в целом на положение в плане безопасности отрицательно воздействовали сезонная конкуренция и неурегулированные споры по поводу земельных, водных и других ресурсов, а также распространение оружия и безнаказанность, которые продолжают нагнетать напряженность и подпитывать межобщинные конфликты. Поступали сообщения о преступной деятельности и





нарушениях прав человека, совершаемых организованными преступными группировками и ополченцами в отношении гражданских лиц, включая внутренне перемещенных лиц, и о ряде нападений на вооруженные силы и полицию.

Вооруженное противоборство сил правительства и вооруженных движений

3. В своем выступлении на заключительном заседании Конференции в рамках процесса национального диалога, состоявшейся в Хартуме 10 октября, президент Судана Омар Хасан А.аль-Башир объявил о продлении срока действия одностороннего прекращения огня правительственными силами в Дарфуре и двух районах. Об этом было объявлено после того, как правительство заявило об установлении контроля над Джебель-Маррой в рамках своей наступательной операции с начала 2016 года и о завершении конфликта в Дарфуре в сентябре. В результате территориальных потерь, понесенных во время наступления, а также внутренних расколов вооруженный мятеж в Дарфуре ограничился присутствием боевиков группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) на узком участке западной части Джебель-Марры.

4. Согласно ряду сообщений, отряды ОАС/АВ состоят из небольших мобильных групп боевиков, действующих к востоку и юго-западу от Сарронга, к северо-востоку от Нертити в Центральном Дарфуре. Правительство охарактеризовало операции ОАС/АВ в этом районе скорее как попытку вооруженного движения, и в частности его лидера Абдула Вахид аль-Нура, продемонстрировать сохраняющееся политическое влияние в условиях военных потерь и внутреннего раскола, а не реальные военные операции. Хотя руководство ОАС/АВ публично отрицает какое-либо ослабление этого вооруженного движения, 4 ноября 222 его члена, действовавшие под руководством бывшего командира в районе Сарронга, подписали мирное соглашение с правительством в Центральном Дарфуре в Короне к югу от Голо. Это соглашение предусматривает механизмы обеспечения безопасности, разделение властных полномочий и обязательство правительства по оказанию помощи в целях развития в этом районе. Согласно сообщениям, 21 ноября члены этой вооруженной группировки прибыли в Хартум для подписания итогового документа национального диалога. Аналогичным образом, 20 ноября 16 человек, которые утверждали, что они являются членами ОАС-АВ в районе Джебель-Си подписали мирное соглашение с правительством этого штата.

5. Несмотря на расположение лишь в ограниченном районе Джебель-Марры, согласно сообщениям, 19 ноября силы ОАС/АВ совершили нападение на Суданские вооруженные силы в Сарронге, в результате которого 16 военнослужащих получили ранения. Как сообщается, 4 декабря вооруженные силы открыли ответный огонь из артиллерийских орудий по позициям ОАС-АВ в районе к востоку от Нертити. ЮНАМИД не удалось подтвердить эти сообщения или последствия боевых действий из-за того, что правительство продолжает отказывать в доступе в этот район.

6. Не поступало каких-либо сообщений о боевых столкновениях между силами правительства и силами Движения за справедливость и равенство (ДСР) и группировки Освободительного движения Судана под руководством Минни

Минави (ОАС/ММ), соответственно, с апреля 2015 года и апреля 2016 года. После того, как 30 октября президент объявил о прекращении огня, эти два вооруженных движения, входящие в Суданский революционный фронт (СРФ), объявили о своем собственном шестимесячном одностороннем прекращении боевых действий в гуманитарных целях. В связи с непрекращающимися сообщениями о присутствии дарфурских вооруженных движений в Южном Судане 25 ноября президент Южного Судана Сальва Киир Маярдит поручил органам безопасности и вооруженным силам его страны обеспечить, чтобы к концу ноября любые повстанческие движения из Судана были устранены и лишены возможности действовать из Южного Судана.

7. 29 сентября организация «Международная амнистия» опубликовала доклад, в котором она заявила о применении правительственными силами химического оружия против гражданского населения, а также о других нарушениях прав человека и норм гуманитарного права в ходе наступательных действий в Джебель-Марре с начала 2016 года. Правительство решительно отвергло эти утверждения как необоснованные, заявив, что оно не обладает таким оружием и что его военные и гражданские промышленные объекты открыты для расследования со стороны Организации по запрещению химического оружия. В своем первоначальном заявлении ОЗХО, которая рассмотрела утверждения, содержащиеся в докладе, указала, что без дополнительной информации и предоставления доказательств на данном этапе сделать какие-либо выводы в этой связи не представляется возможным. ЮНАМИД не обнаружила никаких доказательств применения химического оружия в Джебель-Марре. Однако Миссия лишена беспрепятственного доступа в зоны конфликта. 28 октября администрация лагеря для внутренне перемещенных лиц Хаса-Хиса обратилась с жалобой, в которой содержался призыв к международному сообществу направить инспекционную группу для расследования применения правительством химического и других видов оружия.

Местные конфликты и столкновения между общинами

8. В течение последних трех месяцев произошло несколько межобщинных столкновений в результате споров по поводу доступа к земельным и другим ресурсам в период миграции и сельскохозяйственных работ и инцидентов, связанных с угоном скота, которые в значительной мере усугубляются недостаточностью деятельности правоохранительных и судебных органов и распространением оружия. В этих условиях правительства штатов, местные администрации и традиционные лидеры продолжают предпринимать усилия по предупреждению и пресечению таких случаев посредством мер по обеспечению безопасности, взаимодействия с заинтересованными сторонами, содействия заключению соглашений о прекращении боевых действий и процессам примирения.

9. В связи с продолжающейся миграцией и сезоном сельскохозяйственных работ сообщается о значительной напряженности в Бураме и Грайде. 9 октября и 5 ноября произошли столкновения между племенами фаллата и саламат из-за угона скота в Вад-Хаджаме и Ан-Надхифе вблизи Бурама, в результате которых 10 человек погибли. В дополнение к развертыванию правительством войск в этих районах для предотвращения дальнейшей эскалации столкновений был создан комитет мира в составе представителей местных администраций обеих

общин и местных органов власти в стремлении урегулировать свои споры по поводу доступа к ресурсам и обеспечить выполнение соглашения, которое они подписали в сентябре 2015 года. 9 ноября в результате столкновений между племенем хабания, предположительно при поддержке племени фаллата, и кочевниками из племени саламат, которые были вызваны угоном скота в Мерифине к юго-западу от Бурама, погибли шесть человек из племени хабания и четыре человека из племени саламат. Дальнейшего распространения насилия не произошло в связи с тем, что правительство развернуло дополнительные силы, а местные лидеры заявили, что эти инциденты будут рассматриваться в качестве преступных деяний.

10. В Грайде после попытки изнасилования девочек из племени массалит вооруженными лицами из племени ризейгат в Ум-Шаранахе 8 ноября вспыхнули столкновения между двумя группами, в результате которых погибли четыре человека из племени ризейгат и два человека из племени массалит. Верховный вождь из племени ризейгат из Эд-Даэйна посетил этот район с целью ослабить напряженность и предотвратить дальнейшую эскалацию в его общине, в то время как местные органы власти взаимодействовали с общиной массалит в тех же целях. Тем не менее 16 ноября фермеры из массалит убили двух кочевников из племени ризейгат, которые якобы пасли свой скот на их ферме в Димозойе к югу от Грайды. 17 и 18 ноября ответные нападения ризейгат в Джогхане и Димозойе привели к гибели еще 21 человека из ризейгат и 10 человек из массалит, в результате чего общее число погибших достигло 27 ризейгат и 12 массалит. После встречи с представителями местных органов власти и местных администраций в тот же день было решено, что все пастухи из племени ризейгат покинут эти места до конца сельскохозяйственного сезона в середине января 2017 года и что встреча по вопросам примирения состоится в декабре 2016 года.

11. В Западном Дарфуре неурегулированный спор по поводу компенсации за совершенные убийства в ходе предыдущих инцидентов, связанных с угоном скота, привел к столкновениям между племенами загава и кланом авлад саид из северных ризейгат в Кулбусе на границе Судана с Чадом 30 и 31 октября, в результате которых 16 человек погибли и были похищены люди с обеих сторон. Губернатор Западного Дарфура и совместные силы Судана и Чада оперативно отреагировали с целью прекратить насилие. 13 ноября в сотрудничестве с местными властями Чада они содействовали проведению конференции по примирению между этими двумя группами, на которой стороны согласились обменяться похищенными лицами. Тем не менее столкновения возобновились 25 ноября, когда люди из авлад саид напали на загава вблизи Бирака с другой стороны границы в Чаде, в результате чего погибло четыре человека, в том числе один военнослужащий Чада. В связи с призывами к мести и сообщениями о мобилизации в общинах ситуация в районе горы Мун остается напряженной.

12. Что касается межобщинных столкновений в Восточном Дарфуре, то проведенные правительством 4–6 октября отдельные переговоры с племенами южные ризейгат и маалия в Хартуме не привели к какому-либо дальнейшему прогрессу в урегулировании их спора по поводу земельных и других ресурсов в Адилле и Абу-Каринке. В этой связи сохранилась высокая напряженность. После ряда инцидентов, связанных с угоном скота в Абу-Каринке, 14 и 15 ок-

тября были убиты два человека из племени маалия. Оперативное вмешательство правительства штата и лидеров двух общин позволили предотвратить дальнейшую эскалацию, что привело к достижению 17 октября соглашения о компенсации.

13. В Северном Дарфуре сохранялась напряженность в отношениях между внутренне перемещенными лицами из племен фур и северные ризейгат в Сортони в связи с тем, что последние совершили нападения на внутренне перемещенных лиц, в частности на месте их сбора в мае, и в связи с обвинениями в угоне скота и уничтожении посевов в адрес племени фур, в том числе элементов ОАС/АВ. 27 октября лидеры местных кочевников препятствовали доступу внутренне перемещенных лиц к водозабору в этом районе. Блокада была снята 13 ноября после просьб ЮНАМИД к местным лидерам в Кабкабие и Сортони. Кочевники продолжают блокировать коммерческие перевозки по дороге Кабкабия — Сортони. Процесс примирения под руководством правительства, организованный в рамках Комитета по предотвращению выпаса в сезон уборки урожая и урегулирования конфликтов в Кабкабии, пока не достиг успешного завершения.

Насилие в отношении внутренне перемещенных лиц

14. Внутренне перемещенные лица стали жертвами 201 преступления, в результате которых погибли 26 человек. Они считают, что большинство этих преступлений были связаны с правительственными силами безопасности или проправительственными формированиями. Наибольшее число инцидентов приходится на районы Кутум, Кабкабия, Корма, Шангил-Тобайа, Тавилла и Сортони в Северном Дарфуре, Эль-Генейна, Курайник и Мурней в Западном Дарфуре и Залингей, Нертити и Тхур в Центральном Дарфуре. В октябре ситуация в области безопасности в районе лагеря для внутренне перемещенных лиц в Сиси к западу от Эль-Генейны в Западном Дарфуре значительно ухудшилась и поступили сообщения о присутствии вооруженных арабских ополченцев и нападениях на фермеров массалит из числа внутренне перемещенных лиц, включая женщин. 18 октября губернатор Западного Дарфура и местные лидеры содействовали достижению соглашения между общинами массалит и тама и заявили, что сами стремятся обеспечить привлечение виновных в совершении преступлений к ответственности. Также в октябре серия нападений верблюжьих пастухов в районе Тхур в Центральном Дарфуре привела к перемещению около 200 человек в Нертити, Кассе и Ньяле в Южном Дарфуре. 19 ноября большое число ополченцев из племени махария на автотранспортных средствах, оснащенных пулеметами, приехали в лагерь для внутренне перемещенных лиц в Кассабе к северо-востоку от Кутума в Северном Дарфуре, что вызывало повсеместную панику. За несколько дней до этого люди из племени махария заблокировали дорогу из Кутума в Эль-Фашир в знак протеста против ареста своего лидера Национальной службой разведки и безопасности в начале ноября.

15. Личной безопасности внутренне перемещенных лиц в общинах также угрожает рост произвольных арестов и незаконные задержания, особенно в Южном и Западном Дарфуре. Например, 19 и 20 октября по меньшей мере шесть лидеров внутренне перемещенных лиц были арестованы по обвинению в организации демонстрации в Эль-Генейне в Западном Дарфуре в предыдущий день. 18 октября в Карио к западу от Эд-Даэйны в Восточном Дарфуре

полиция применила чрезмерную силу при проведении обыска в лагере беженцев, арестовав при этом 11 южносуданцев и предъявив им обвинения в различных правонарушениях, включая сопротивление аресту и изготовление алкоголя. Восемь из них были приговорены в результате безотлагательного судебного разбирательства и помещены под стражу в государственной тюрьме в Эд-Даэйне. 1 октября четыре из оставшихся семи человек, которые были арестованы в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Центральном Дарфуре, после состоявшейся 31 июля встречи со Специальным посланником Соединенных Штатов по Судану и Южному Судану были освобождены из-под стражи в Национальной службе разведки и безопасности, а остальные трое были переведены из Залингея в Хартум.

Преступность и бандитизм

16. В течение отчетного периода было зарегистрировано в общей сложности 659 преступлений и 122 случая гибели людей (в предыдущем отчетном периоде — 570 инцидентов и 110 погибших). Они включали нападение/преследование (206 случаев), применение огнестрельного оружия (149 случаев), убийство (86 случаев), вооруженный разбой (49 случаев), кража со взломом/взлом (41 случай), угон скота (43 случая), похищение (31 случай), покушении на грабеж (16 случаев), угрозы насилия (14 случаев), нападение из засады (8 случаев), грабежи (4 случая), поджоги (2 случая) и прочие инциденты (10 случаев).

17. В течение отчетного периода также произошло несколько нападений организованных вооруженных групп и полувоенных формирований на военнослужащих и полицейских. Например, 15 ноября совместные военные и полицейские силы, развернутые для проверки сообщений об уничтожении посевов, вступили в столкновение с арабскими скотоводами в Ум-Теаренте к северу от Шангил-Тобайи в Северном Дарфуре, в результате чего погиб один военнослужащий и один пастух. 17 ноября вооруженная группа напала на полицейский контрольно-пропускной пункт на дороге Эль-Фашир — Хартум в деревне Каткара к востоку от Эль-Фашира, в результате чего были убиты трое полицейских и двое получили ранения и были конфискованы автоматы и пулеметы.

III. События в политической сфере

Дарфурский мирный процесс

18. После подписания в августе ДСР и ОАС/ММ соглашения о «дорожной карте» под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза в мирном процессе в Дарфуре не было достигнуто ощутимого прогресса в связи с сохраняющимися разногласиями между сторонами относительно условий прекращения боевых действий и обеспечения гуманитарного доступа. Группа и ЮНАМИД продолжали поддерживать контакты со сторонами в стремлении преодолеть разногласия, в частности в отношении будущей роли Дохинского документа о мире в Дарфуре в переговорах и условий для раскрытия мест расположения ДСР и ОАС/ММ в Дарфуре.

19. По просьбе ДСР и ОАС/ММ и с одобрения президента Судана с мая президент Уганды Йовери Кагута Мусевени оказывает содействие в проведении переговоров по Дарфуру. Встречи с руководством ДСР и ОАС/ММ в Кампале 19 октября послужили основой для неофициальных обсуждений. Президент Чада Идрисс Деби Итно также принимает участие в усилиях по урегулированию кризиса в Дарфуре и встречался с руководством ДСР и ОАС/АВ в Берлине 12 октября и, по сообщениям, настоятельно призвал их принять участие в процессе национального диалога в Хартуме, который завершился за два дня до этого.

20. В течение отчетного периода не только отмечалось отсутствие прогресса в мирном процессе, но и поступали сообщения о расколах в вооруженных движениях. Помимо раскола в рядах ОАС/АВ, о котором говорилось выше, 1 декабря руководитель ДСР Джибриль Ибрагим освободил секретаря движения Абу Бакр Хамида от занимаемой должности. По сообщениям средств массовой информации, Хамид, который имеет хорошие личные отношения с президентом Чада, как сообщается, более положительно отреагировал на усилия последнего, направленные на то, чтобы убедить ДСР присоединиться к процессу национального диалога. 3 декабря, в дополнение к взятым обязательствам по одностороннему прекращению боевых действий, ДСР освободили 22 заключенных под стражу суданских военнослужащих и остальных четырех задержанных ими командиров сил ДСР/Судан.

21. 10 октября Генеральная Ассамблея в рамках национального диалога, в котором приняли участие 79 политических партий и 28 вооруженных движений, приняла итоговый документ, содержащий 981 рекомендацию, разработанную шестью комитетами. В нем содержатся наброски федеральной и президентской системы управления, двухпалатного парламента в составе палаты депутатов и Государственного совета и разграничения полномочий трех ветвей государственной власти. В нем также одобряются принципы демократии и подчеркиваются концепция равноправного гражданства и различные элементы суданской национальной самобытности. 26 октября секретариат диалога представил этот документ Национальной ассамблее в качестве основы для разработки новой постоянной конституции в течение трех месяцев. 5 декабря Высший координационный комитет диалога был распущен, и был создан новый комитет по контролю за осуществлением документа.

22. Правительство и некоторые страны региона приветствовали успех национального диалога. Однако оппозиционные группы высказали критические замечания, заявив, что итоговый документ и выступление президента на заключительном заседании 10 октября, в которых подтверждались общие принципы благого управления и единства, не содержали четких формулировок и обязательств по таким ключевым вопросам, как постоянная конституция, политические права, роль служб безопасности и меры по осуществлению. Кроме того, коалиция «Суданский призыв» заявила, что процесс диалога не был инклюзивным и консенсусным процессом, согласованным в соглашении о «дорожной карте» и что его результаты могут только послужить основой для нового более широкого процесса, к которому она будет готова присоединиться при соблюдении некоторых условий.

23. После того, как 3 ноября правительство приняло решение о сокращении субсидий на топливо и электроэнергию в целях предотвращения инфляции, в Хартуме, Эль-Фашире, Ньяле и в некоторых других местах прошли небольшие демонстрации протеста. Власти арестовали 21 члена оппозиционных партий, включая председателя партии Национальный конгресс, обвиняемых в подстрекательстве к свержению режима. 25 ноября политические активисты призвали к проведению акций массового гражданского неповиновения в период с 27 по 29 ноября. Поступили сообщения о протестах, главным образом организованных студентами в Хартуме, Омдурмане, Эль-Фашире и в нескольких других местах, а также о проведенных службами безопасности арестах. Кроме того, согласно сообщениям, сотрудники Национальной службы разведки и безопасности закрыли средства массовой информации, критиковавшие меры жесткой экономии.

IV. Гуманитарная обстановка

24. В 2016 году партнеры по гуманитарной деятельности подтвердили прибытие приблизительно 97 000 новых внутренне перемещенных лиц (53 000 — в Северном Дарфуре, 29 000 — в Южном Дарфуре и 15 000 — в Центральном Дарфуре), в первую очередь, в результате боевых действий в Джебель-Марре, однако сообщения о еще 88 000 внутренне перемещенных лицах не были проверены из-за отсутствия доступа в соответствующие районы. Хотя внутренне перемещенные лица получали базовую гуманитарную помощь, в некоторых местах в Северном и Южном Дарфуре были выявлены пробелы в обеспечении водоснабжения, санитарии и гигиены, защиты и средств к существованию.

25. В Северном Дарфуре в течение отчетного периода было зарегистрировано 17 новых беженцев из Голо, а в Южном Дарфуре не было зарегистрировано новых беженцев. Данные о внутренне перемещенных лицах были проверены во всех известных районах перемещения в Южном Дарфуре, за исключением Дерибата, где правительство продолжало отказывать в гуманитарном доступе к примерно 800 внутренне перемещенным лицам. В Центральном Дарфуре было подтверждено присутствие около 5000 внутренне перемещенных лиц в Залингее и 10 500 — в Гульдо. Примерно 30 000 человек вернулись, в том числе 25 000 — в Голо. Имеются неподтвержденные сообщения о том, что более 41 000 внутренне перемещенных или пострадавших лиц находятся в Нертити, Рокеро, Тхуре, Дайе и Фанга-Суке, и сообщается, что еще 45 000 внутренне перемещенных лиц находятся в районе Боори и Вади-Боори.

V. Оперативная обстановка

Нападения, ограничения на передвижение, отказ в доступе в отношении персонала миссии

26. Персонал и имущество Организации Объединенных Наций стали объектом 31 уголовного преступления, включая 2 похищения, 4 вооруженных ограбления, 8 взломов и краж, 2 случая вторжения, 10 инцидентов, связанных с бросанием камней, 1 случай угрозы сотруднику, 2 случая стрельбы/запугивания и

2 случая наблюдения во враждебных целях, по сравнению с 19 инцидентами в предыдущий отчетный период. 24 ноября вооруженные люди похитили четырех национальных сотрудников на пути в крупный лагерь Миссии в Ньяле и освободили их позднее в тот же день без их имущества в Думе в 45 км к северо-западу от города. За день до этого, 23 ноября, сотрудники Национальной службы разведки и безопасности арестовали национального сотрудника ЮНАМИД в Ньяле в связи с предполагаемым нарушением безопасности. ЮНАМИД уточняет у Национальной службы статус этого сотрудника.

27. По состоянию на 15 декабря ЮНАМИД получила 67 отказов в доступе или ограничений на наземное патрулирование, введенных правительством и молодежной организацией беженцев в Дарфуре. В дополнение к тому, что Миссии по-прежнему отказывают в доступе к известным районам конфликтов в Джебель-Марре, аналогичные ограничения были наложены на осуществление ей патрулирования в связи с межобщинным насилием в Грайде в Южном Дарфуре и Фор-Баранге в Западном Дарфуре, соответственно, 26 и 27 ноября. С 3 по 6 ноября правительство Западного Дарфура ограничивало воздушные и наземные перевозки Миссии в свой лагерь в Эль-Генейне, что серьезно сказалось на ее операциях и охране и безопасности ее персонала. ЮНАМИД получила 29 отказов в осуществлении авиарейсов, 26 из которых касаются вышеупомянутого инцидента в Эль-Генейне. Суданские власти также ввели дополнительные ограничения на полеты Миссии в форме отказов в утверждении прямых рейсов между опорными пунктами в различных секторах и ограничения промежутка времени для осуществления воздушных операций.

Отказы в предоставлении доступа и ограничения на деятельность гуманитарных организаций

28. Отсутствие безопасности по-прежнему сказывается на гуманитарной деятельности в Дарфуре. 28 сентября силы ОАС-АВ похитили двух сотрудников гуманитарных организаций в Сортони в Северном Дарфуре, обвинив их в шпионаже в пользу правительства, и освободили их в тот же день. 18 октября в недавно созданном лагере беженцев Карио в Восточном Дарфуре полиция провела рейд без предварительного уведомления гуманитарных организаций. В результате этих двух инцидентов была временно приостановлена гуманитарная деятельность. В Северном Дарфуре межобщинная напряженность в Сортони привела к продолжающемуся блокированию дороги в Кабкабию, что препятствовало свободному передвижению внутренне перемещенных лиц и коммерческого транспорта, а также сказалось на услугах в области водоснабжения, санитарии и гигиены в ноябре.

29. Гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с бюрократическими препятствиями в виде задержек и отказов в выдаче разрешений на поездки внутри страны, в частности в тех районах, где, согласно сообщениям, размещаются внутренне перемещенные лица, пострадавшие в результате конфликта в Джебель-Марре. Трансграничный доступ по-прежнему закрыт, в результате чего некоторые районы в центральной и западной части Джебель-Марры недоступны, а доступ в другие районы Джебель-Марры остается сложной задачей. Из 21 просьбы о проведении межучрежденческих оценок в Дерибате, Голо, Нерити, Тхуре и Гульдо и Бооре и Вади-Бооре (в Центральном и Южном Дарфуре) 3 были отклонены, а 14 пока не рассмотрены. Некоторые

просьбы отдельных учреждений были удовлетворены, но не для всех секторов, и, в частности, осуществление мер по защите сталкивается с проблемами. Миссии в этих районах часто связаны с пристальным государственным контролем. Кроме того, непоследовательное применение процедур в различных штатах Дарфура, а также на различных государствах и федеральных уровнях также сказывается на гуманитарных операциях. Запрос на проведение межучрежденческой миссии в Эль-Лайт, Северный Дарфур, где, согласно сообщениям, размещается от 5000 до 11 000 беженцев, находится на рассмотрении с июля.

Выдача виз и таможенный контроль

30. Правительство выдало ЮНАМИД 557 виз, в том числе 330 виз для военного и полицейского персонала и 23 визы для международных сотрудников. Из них правительство выдало одну визу для сотрудника по правам человека, что было первым случаем выдачи визы сотруднику Секции по правам человека в течение года. По состоянию на 8 декабря 117 просьб о выдаче виз до сих пор не рассмотрено с января, 30 из которых касаются гражданского персонала. Показатель доли вакантных должностей сократился в Секции по правам человека (46 процентов), Объединенном оперативном центре (15 процентов), Отделе коммуникации и общественной информации (12 процентов) и Секции по защите гражданского населения (11 процентов) и одновременно возрос в Секции безопасности и охраны (16 процентов).

31. Правительство завершило таможенную очистку всех 182 партий продовольственных пайков, которые доставляются в район миссии. Тем не менее 251 партия имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций, и имущества, принадлежащего контингентам, по-прежнему ожидает таможенной очистки в Порт-Судане и Хартуме. Разрешение на оборудование для китайского вспомогательного вертолетного подразделения находится на рассмотрении Министерства иностранных дел с 10 октября, а судно, доставившее его, пришвартовано в Порт-Судане с 6 ноября и терпит убытки в связи с простоем. Другие партии включают в себя оборудование связи, транспортные средства, принтеры и системы удаления отходов, некоторые из которых не обработаны в течение почти года. Возникшая нехватка имущества продолжает отрицательно сказываться на способности воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений обеспечивать связь, патрулирование и защиту гражданского населения. Правительство до сих пор не предоставило ЮНАМИД сертификат об освобождении от налога товаров, ввозимых морским транспортом на 2016 год, в результате чего возникли осложнения и задержки с отпуском грузов из портов. Представлен запрос на 2017 год, но он также находится на рассмотрении. Кроме того, ЮНАМИД обратилась к правительству с просьбой об отмене недавно введенного ограничения на импорт транспортных средств в возрасте более года и ожидает ответа.

VI. Осуществление мандата

A. Поддержка всеохватного мирного процесса

Посредничество на высоком уровне

32. В течение отчетного периода состоялся ряд неофициальных переговоров и встреч, направленных на согласование позиций правительства и оппозиционных групп, включая повстанческие движения, относительно путей продвижения вперед в политическом процессе. 1 октября Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза выступила в качестве посредника на рабочей встрече коалиции «Суданский призыв» в Аддис-Абебе для обсуждения условий ее участия в процессе национального диалога. Коалиция приняла решение, что подготовительное совещание с участием ее представителей и правительства должно состояться в Аддис-Абебе после подписания соглашений о прекращении боевых действий и о гуманитарном доступе в Дарфуре и двух районах.

33. В период с 30 сентября по 2 октября Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза организовала раунд неофициальных консультаций в Аддис-Абебе между правительством и оппозицией, в ходе которых она призвала обе стороны скорректировать свой нынешний подход в целях сохранения импульса в результате подписания соглашения о «дорожной карте». В рамках усилий, направленных на выход из тупика в вопросе о местах расположения вооруженного движения, ЮНАМИД содействовала проведению встречи между экспертами суданских вооруженных сил, ДСР и ОАС/ММ, в которой также приняли участие представители Группы и Управление Специального посланника Соединенных Штатов по Судану и Южному Судану в Аддис-Абебе в период с 27 по 29 ноября. Однако стороны не смогли согласовать последовательность процесса раскрытия информации. В течение октября и ноября посланники из стран «тройки» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) также провели встречи с представителями правительства и вооруженных движений для обсуждения путей продвижения вперед в мирных переговорах.

Осуществление положений Дохинского документа о мире в Дарфуре

34. После официального роспуска Дарфурской региональной администрации в сентябре в течение отчетного периода правительство назначило временного Генерального секретаря для координации работы остальных учреждений, созданных в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре, а именно Дарфурской земельной комиссии, Комиссии по вопросам добровольного возвращения и расселения, Комиссии по правосудию, установлению истины и примирению, Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре и Фонда реконструкции и развития Дарфура. Ожидается, что в ближайшем будущем правительство создаст новый орган вместо Администрации в рамках министерства по делам президента. Правительство также сообщило ЮНАМИД о том, что оно сохранит Дарфурский фонд социального обеспечения, созданный в рамках протокола, который оно подписало с группировки ДСР под руководством Мохамеда Башара, и что вместо Управления по

наблюдению за мирным процессом в Дарфуре будет создан дополнительный орган для оказания необходимой политической поддержки в этом контексте.

35. ЮНАМИД работает с правительством в целях определения условий для дальнейшей поддержки Миссией осуществления невыполненных положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, многие из которых по-прежнему имеют решающее значение для устранения коренных причин и основных последствий конфликта в Дарфуре. Некоторые из ключевых невыполненных положений касаются долгосрочных задач, связанных с расселением кочевников, улучшения отношений между фермерами и кочевниками, реформы земельного законодательства, компенсаций и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, создания условий для работы органов правосудия и примирения, контроля над вооружениями и разоружения гражданского населения. Помимо оперативных и политических проблем, одной из основных причин их невыполнения было несоблюдение обязательств международных доноров и правительства.

36. С учетом серьезной нехватки средств процесс Дарфурского внутреннего диалога и консультаций, который первоначально планировалось провести в течение 120 дней после подписания Дохинского документа о мире в Дарфуре, осуществляется со значительными задержками. По состоянию на 15 декабря 20 из 26 запланированных консультаций на местах в рамках второго из четырех этапов этого процесса завершены. Участники обсудили коренные причины конфликта в Дарфуре, включая вопросы, связанные с отсутствием безопасности, распространением оружия, землепользованием, развитием и экономикой, управлением и укреплением государственной власти и расширением возможностей местных органов управления, перемещением гражданского населения и добровольным возвращением внутренне перемещенных лиц и беженцев и примирением. На сегодняшний день от правительств Судана и Катара и Европейского союза получено 2,7 млн. долл. США и 800 000 евро, но, согласно оценкам, для завершения этого процесса необходимо дополнительно 1,4 млн. долл. США.

37. 4 октября в сотрудничестве с Суданской комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Всемирной продовольственной программой и Программой развития Организации Объединенных Наций ЮНАМИД завершила демобилизацию 780 бывших комбатантов из рядов Движения за освобождение и справедливость, ДСР/«Мирное крыло», Освободительной армии Судана/Мустафа Тераб, Освободительной армии Судана/«Материнское крыло», Освободительной армии Судана/«Свобода воли», Освободительной армии Судана/«Историческое руководство» и Народных сил за восстановление демократии в Центральном Дарфуре. 29 ноября Миссия приступила к демобилизации 700 бывших комбатантов в Эль-Даэйне в Восточном Дарфуре. Она также продолжала осуществлять общинную реинтеграцию 700 бывших комбатантов, демобилизованных ей в Северном и Западном Дарфуре.

B. Защита гражданского населения

38. В соответствии с резолюцией Совета Безопасности 2296 (2016) ЮНАМИД продолжала сосредоточивать свою деятельность на защите внут-

ренне перемещенных лиц и решении проблемы межобщинного насилия. В этом контексте, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, она составила карту ситуации в области защиты в 174 местах размещения внутренне перемещенных лиц, включая лагеря, места сбора и общины. Было определено приблизительное число внутренне перемещенных лиц, основные проблемы в сфере защиты, потенциал реагирования и уровни риска. Результаты свидетельствуют о необходимости планирования мероприятий по защите с учетом конкретных проблем, с которыми сталкивается гражданское население на местном уровне, а также уязвимости внутренне ных лиц в плане проведения мероприятий по обеспечению средств к существованию и, соответственно, принимая во внимание динамику межобщинных отношений. ЮНАМИД и страновая группа стремятся определить дополнительные меры для устранения этих проблем и механизмы для изучения и поддержки процесса добровольного и устойчивого возвращения в этом контексте.

Обеспечение физической защиты

39. ЮНАМИД продолжала обеспечивать физическую защиту посредством военного и полицейского патрулирования в целях предотвращения, сдерживания и реагирования в связи с ситуациями, при которых гражданские лица находятся под угрозой физического насилия, особенно в районах перемещений крупных групп населения. Миссия организовала дневное и ночное патрулирование в пределах лагерей и мест сбора внутренне перемещенных лиц и за их пределами с уделением особого внимания тем районам, которые прилегают к ее опорным пунктам. Кроме того, ЮНАМИД содействовала предотвращению межобщинных конфликтов путем регулярного взаимодействия с местными общинами в рамках сетей раннего предупреждения о проблемах в плане защиты и безопасности и проведения военных и полицейских контрольных и оценочных миссий на местах и целенаправленного патрулирования.

40. В районах Сортони и Тавилле, в которых размещаются значительные группы перемещенного населения в результате боевых действий между правительственными силами и силами ОАС/АВ в первой половине 2016 года, Миссия обеспечивала круглосуточную защиту перемещенного населения, а положение в области защиты в других лагерях для внутренне перемещенных лиц контролировалось посредством регулярного патрулирования. 28 сентября патруль ЮНАМИД на опорном пункте в Сортони успешно обеспечил освобождение одного гражданского лица, который был задержан военнослужащими ОАС/АВ. 15 ноября военнослужащие Миссии воспрепятствовали въезду примерно 20 вооруженных ополченцев, которые пытались попасть на место сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони в поисках похищенных верблюдов.

41. В общей сложности ЮНАМИД выполнила 20 369 дежурств по военному патрулированию, в том числе на регулярной основе — 7318, малой дальности — 8933, большой дальности — 402 и ночных патрулей — 2389, а также 392 гуманитарных миссий и 876 миссий материально-технического и административного сопровождения при посещении деревень — 6300 раз и в лагерях внутренне перемещенных лиц и местах сбора — 2497 раз. Ее полиция провела 5779 патрулирований по сравнению с 5051 патрулированием за тот же период в 2015 году, включая 3027 патрулирований в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц и 2752 патрулирования в целях защиты

женщин и детей, занимающихся деятельностью по обеспечению средств к существованию за пределами лагерей. Это увеличение можно объяснить укреплением кадров сотрудников полиции, набираемых на индивидуальной основе, а также более четкой координацией с их военными коллегами. Патрулирование продолжало содействовать безопасной и стабильной обстановке и сдерживать насилие в отношении гражданского населения.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

42. По состоянию на 30 ноября ЮНАМИД обеспечила сопровождение в 248 поездках по маршруту «туда и обратно», выполнявшихся партнерами по гуманитарной деятельности для доставки гуманитарной помощи и наблюдения за гуманитарной ситуацией и положением с точки зрения защиты, преимущественно в Центральном и Северном Дарфуре. Сопровождение обеспечивалось, в частности, при распределении продовольствия среди населения, затронутого конфликтом, в Джебель-Марре (в Голо, Гульдо и Рокеро), и в ходе осуществлявшихся Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) миссий по оценке в этом районе.

Создание безопасной среды

43. В рамках своих усилий по созданию безопасной среды в Дарфуре ЮНАМИД продолжала следить за ситуацией, подготавливать отчетность и пропагандировать принятие мер, направленных на предотвращение нарушений и ущемлений прав человека, связанного с конфликтом сексуального насилия, сексуального и гендерного насилия и нарушений в отношении детей, а также на уменьшение опасности для гражданских лиц, которую представляют собой оставшиеся после войны взрывоопасные предметы. Кроме того, Миссия оказывала техническую экспертную помощь для укрепления потенциала пенитенциарных и судебных учреждений, в том числе посредством подготовки сотрудников полиции, пенитенциарных и судебных органов и добровольцев, участвующих в поддержании общественного порядка на местах.

44. Полицейский компонент ЮНАМИД получил сообщения о в общей сложности 544 совершенных преступных деяниях (за тот же период 2015 года были получены сообщения о 448 случаях). В итоге в 2016 году полицией страны было произведено 63 ареста, при этом за тот же период в 2015 году был произведен 91 арест. В целях расширения доступа к правосудию и укрепления правопорядка в Дарфуре полиция ЮНАМИД организовала учебную подготовку для 415 сотрудников суданской полиции, включающую курсы по вопросам, касающимся содержания под стражей и обращения с подозреваемыми, оставшихся после войны взрывоопасных предметов, стрелкового оружия и легких вооружений, работы полиции с населением, обеспечения общественного порядка, основ расследования уголовных преступлений, а также прав человека, обеспечивая также подготовку добровольцев, участвующих в поддержании общественного порядка на местах. Эти инициативы способствовали укреплению взаимоотношений между ЮНАМИД и суданскими полициескими.

45. В рамках усилий по предупреждению преступности в лагерях для внутренне перемещенных лиц к проведению 209 совместных мероприятий по пат-

рулированию были привлечены 542 добровольца, участвующих в поддержании общественного порядка на местах. Помимо этого, ЮНАМИД провела для внутренне перемещенных лиц 392 информационно-просветительских мероприятия по вопросам преступности и безопасности и 7 учебных семинаров для 257 внутренне перемещенных лиц и добровольцев по вопросам охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения, прав человека и оказания коллегиальной консультативной помощи. Сотрудники ЮНАМИД 1538 раз посетили полицейские участки и центры содержания под стражей в целях проверки условий содержания детей, в том числе живущих с матерями, в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних. Миссия также провела 16 семинаров для 724 внутренне перемещенных лиц и 13 семинаров для сотрудников государственной полиции по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики, гендерного равенства, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В общей сложности 3137 внутренне перемещенных лиц и 225 сотрудников полиции во всем Дарфуре посещали уроки английского языка, что способствовало улучшению взаимодействия между полицейскими ЮНАМИД и внутренне перемещенными лицами в том, что касается обмена информацией и представления сведений о ситуации в плане безопасности и случаях сексуального и гендерного насилия.

46. В сентябре в рамках одного из своих проектов с быстрой отдачей Миссия завершила ремонт женского крыла в тюрьме «Шалла» в Эль-Фашире. В октябре шесть заключенных, содержащихся в этой тюрьме, прошли первую программу профессионально-технической подготовки, осуществляемую при поддержке ЮНАМИД; аналогичные программы в настоящее время осуществляются в Эль-Генейне и Ньяле. В ноябре ЮНАМИД организовала шесть учебных семинаров для 180 сотрудников пенитенциарных учреждений Судана, 50 из которых были женщины, по вопросам управления и оперативной деятельности. Благодаря информационно-просветительской деятельности Миссии власти санкционировали создание новых судов в Мастери и Курайнике, Западный Дарфур, где отсутствуют официальные учреждения, которые занимались бы обеспечением правопорядка, и где недавно были зарегистрированы межобщинные конфликты.

47. ЮНАМИД было зарегистрировано 106 новых случаев нарушения и ущемления прав человека, в которых пострадали 214 человек, в том числе 7 детей (в течение предыдущего рассматриваемого периода было зафиксировано 117 таких случаев, в которых пострадали 303 человека). Было зарегистрировано 29 случаев нарушения права на жизнь (47 жертв, включая одного ребенка), 39 случаев нарушения права на физическую неприкосновенность (71 жертва), 21 случай сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в условиях конфликта в форме изнасилования (33 жертвы, включая 4 детей). Кроме того, было зарегистрировано 8 случаев произвольных арестов и незаконного задержания (23 жертвы). Имели место восемь случаев похищения (27 человек). В одном случае в результате столкновений между племенем загава и кланом авлад-заид жертвами стали 13 человек. ЮНАМИД подтвердила 59 случаев нарушения и ущемления прав человека, в результате которых пострадало 111 человек, однако остальные 47 случаев, в которых пострадало 103 человека, из-за ограничений доступа, введенных правительством, подтвердить было невозможно. Сообщается, что из 106 зарегистрированных

инцидентов в 18 случаях, в которых пострадали 43 человека, были виновны представители правительственных силы безопасности и связанных с ними группировок. Нарушения прав человека в остальных 88 случаях, в которых пострадал 171 человек, предположительно были совершены неизвестными вооруженными лицами, которых многие пострадавшие называли арабами. При взаимодействии с сотрудниками ЮНАМИД пострадавшие, включая внутренне перемещенных лиц, обращали внимание на бездействие полиции в том, что касается инициирования расследований и задержания предполагаемых нарушителей. Социальная стигматизация и низкие показатели подачи заявлений попрежнему затрудняли доступ к правосудию, в результате чего многие жертвы сексуального насилия прибегали к использованию традиционных механизмов урегулирования споров, в рамках которых приоритет зачастую отдается сохранению социальной сплоченности, а не содействию привлечению виновных к уголовной ответственности.

48. ЮНАМИД также зарегистрировала сообщения о серьезных нарушениях в отношении детей, в том числе 21 случай убийства детей и получения ими увечий в результате применения огнестрельного оружия или разрыва боеприпасов, 8 случаев изнасилования девочек, 2 случая похищения, 3 случая вербовки и использования детей и 3 случая нападения на школы и больницы. ЮНАМИД с обеспокоенностью отметила, что в Эль-Фашире, Северный Дарфур, с октября за преступления, связанные с воровством и прогулами, сотрудниками полиции под стражей удерживаются 15 детей. 20 октября в отсутствие социальных работников генеральный уголовный суд в Эль-Генейне, Западный Дарфур, приговорил двух несовершеннолетних правонарушителей в возрасте 17 и 16 лет, обвиняемых в убийстве, к пяти годам заключения в реформатории, что является нарушением Закона о детях 2010 года.

49. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ ЮНАМИД продолжала оказывать правительству поддержку в осуществлении плана действий по прекращению вербовки и использования детей в правительственных силах, подписанного в марте 2016 года. 21 сентября, после вмешательства Организации Объединенных Наций, правительство издало президентский указ о помиловании и освободило 21 ребенка, который, по его утверждению, был захвачен в ходе столкновений с силами ДСР в 2015 году. Они были переданы ЮНИСЕФ и Национальному совету по защите детей в Хартуме, где им была обеспечена поддержка с реинтеграцией, розыском семей и — при содействии ЮНАМИД — с воссоединением с семьями. 22 и 23 ноября в Женеве ЮНАМИД и ЮНИСЕФ обсудили с ДСР и ОАС/ММ дальнейшие шаги по выполнению ими обязательств, взятых на себя в соответствии с соглашениями о прекращении и предотвращении вербовки и использования детей в составе их сил, заключенными ранее с Организацией Объединенных Наций. В течение рассматриваемого периода ЮНАМИД организовала подготовку по вопросам защиты детей и прав детей для национальных учреждений и местных общин, которую прошли 839 человек (368 женщин и 471 мужчина), в том числе 68 сотрудников полиции, 32 военнослужащих и 739 внутренне перемещенных лиц и лидеров общин. Продолжали поступать сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия (в основном в форме изнасилования и покушения на изнасилование), при этом соответствующие механизмы правовой защиты на национальном уровне оставались неэффективными. ЮНАМИД продолжала призывать пострадавших сообщать о таких слу-

чаях и отслеживать ход рассмотрения текущих дел в целях обеспечения соблюдения норм в области прав человека.

50. Неразорвавшиеся боеприпасы по-прежнему представляли угрозу для безопасности гражданского населения: в течение рассматриваемого периода в результате разрыва таких боеприпасов погибли три ребенка и серьезные ранения получили пять детей и одна женщина. В общей сложности было обнаружено и уничтожено 286 неразорвавшихся боеприпасов и 21 992 человека (представители местного населения, проживающие в районах риска) были проинформированы о рисках, связанных с неразорвавшимися боеприпасами. В сотрудничестве с Национальным центром по деятельности, связанной с разминированием, Миссия организовала подготовку по удалению неразорвавшихся боеприпасов для трех национальных саперных групп. В поддержку Национального совета по делам инвалидов для 350 зарегистрированных инвалидов ЮНАМИД были построены шесть учебных блоков и предоставлено оборудование для организации профессионального обучения для лиц, пострадавших от оставшихся после войны взрывоопасных предметов во всех штатах Дарфура.

C. Посреднические услуги в урегулировании конфликтов на местах

51. Во исполнение резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности ЮНАМИД приступила к осуществлению в масштабах всей миссии новой стратегии в целях решения проблемы межобщинного насилия. Во всех штатах, за исключением Восточного Дарфура, где в настоящее время ведутся обсуждения с правительством и племенными административными органами, были созданы внутренние и внешние механизмы, предназначенные для обеспечения координации деятельности со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительствами штатов. Губернаторы остальных четырех штатов заявили о своей готовности возглавить эти усилия по координации и сотрудничать с Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций в деле разработки планов действий на уровне штатов, в которых будут четко определены соответствующие приоритетные области. В рамках разработки планов действий на уровне штатов ЮНАМИД также проводит анализ застопорившихся мирных процессов и неэффективных мирных соглашений и работает с правительствами штатов над вопросом о путях содействия их реализации.

52. В рамках своих усилий по предупреждению конфликтов в ходе продолжающегося сезона миграции и сезона сельскохозяйственных работ ЮНАМИД взаимодействовала с заинтересованными сторонами в Дарфуре и Хартуме, в том числе с племенными административными органами, комитетами по вопросам мирного сосуществования и сельского хозяйства, фермерами и кочевниками, местными властями и лидерами общин, по вопросу о необходимости обеспечения мира и безопасности на основе диалога. Хотя и кочевнические, и фермерские общины утверждали, что ведущийся при содействии Миссии диалог и семинары по миростроительству способствуют улучшению отношений между ними, они также отметили, что присутствие вооруженных кочевников вблизи сельскохозяйственных районов и неэффективность местных механизмов уре-

гулирования конфликтов остаются ключевыми вызывающими обеспокоенность вопросами.

53. ЮНАМИД поддерживала усилия по примирению и мирные процессы, содействуя диалогу, призывая правительство и общинных лидеров к эффективному взаимодействию и организовывая поездки в районы межобщинных конфликтов в целях укрепления доверия. В ноябре, после столкновений в Грайде, Южный Дарфур, ЮНАМИД организовала поездки объединенной группы в этот район для содействия примирению между общинами массалит, фаллата и ризейгат. В Восточном Дарфуре и Хартуме ЮНАМИД продолжала сотрудничать с правительством и лидерами племен маалия и южный ризейгат в целях содействия осуществляемому правительством процессу примирения. В ноябре в Абу-Джабре и Яссине Миссия в сотрудничестве с местными молодежными группами организовала форумы по вопросам миростроительства, в которых приняли участие представители общин и женских и молодежных групп и в ходе которых его участники подтвердили свою приверженность делу мира и примирения. 7 декабря в Эд-Даэйне ЮНАМИД обсудила положение дел с принятием мер по примирению с вице-президентом Хассабо Абдулрахманом, а также с губернатором Восточного Дарфура, представителями Национальной службы разведки и безопасности, вождями племен и другими представителями общин.

54. В Южном Дарфуре ЮНАМИД провела две миссии по оценке для наблюдения за осуществлением мирного соглашения, которое было подписано в Шатайе в августе между племенами бени-хальба, даджо, фур, хузам, миссерия и загава и в котором были определены права на землю и содержался призыв к возвращению, мирному сосуществованию и соблюдению правопорядка. Лидеры общин сообщили, что, после того как в районе были задействованы дополнительные военнослужащие и полицейские, обстановка в плане безопасности улучшилась, при этом правительство штата отметило, что оно выделяет финансовые средства для целей содействия добровольному возвращению населения и возвращению земель их первоначальным владельцам и восстановления базовой инфраструктуры в этом районе.

VII. Передача предусмотренных мандатом функций страновой группе Организации Объединенных Наций и стратегия свертывания деятельности

A. Передача предусмотренных мандатом функций и сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций

55. Во исполнение резолюций 2228 (2015) и 2296 (2016) Совета Безопасности ЮНАМИД был достигнут прогресс в деле постепенной передачи функций партнерам страновой группы Организации Объединенных Наций в тех областях, где они обладают сравнительным преимуществом. 22 ноября была принята совместная программа по обеспечению законности в Дарфуре на период 2016–2019 годов, при этом на церемонии подписания в Хартуме присутствова-

ли старшие должностные лица правительства и представители ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций. На этой основе завершается подготовка меморандума о взаимопонимании между ЮНАМИД и Программой развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы к июлю 2017 года завершить передачу функций, связанных с оказанием юридической помощи. Помимо этого, Миссия продолжила проводить ежемесячные совещания в целях повышения эффективности стратегии совместного планирования, осуществления и обмена информацией, касающейся женщин и мира и безопасности. Ограниченные масштабы деятельности Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в большинстве районов Северного Дарфура и тот факт, что Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения не осуществляет свою деятельность в Центральном, Восточном и Западном Дарфуре, а также текущие сокращения бюджетов фондов, программ и учреждений Организации Объединенных Наций являются серьезной проблемой.

56. После завершения работы над полугодовым докладом об осуществлении Комплексной стратегической рамочной программы в период с января по июнь 2016 года канцелярией координатора-резидента Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД была учреждена новая объединенная целевая группа, которой было поручено разработать к июню 2017 года новую комплексную стратегическую программу. В этот же период страновой группой Организации Объединенных Наций и ее партнерами будут подготавливаться рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и план гуманитарного реагирования для Судана, благодаря чему будет обеспечена взаимодополняемость этих процессов планирования.

B. Стратегия свертывания деятельности

57. Во исполнение резолюции 2296 (2016) Совета Безопасности и положений коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза от 13 июня Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали обсуждать с правительством вопросы, касающиеся достижении контрольных показателей ЮНАМИД и стратегии свертывания деятельности, в рамках Объединенной рабочей группы. 17–20 октября в Хартуме состоялось совещание группы, на котором ее члены обсудили положение дел с осуществлением рекомендаций, содержащихся в ее докладе от 23 мая. 20 октября в Хартуме состоялось стратегическое совещание трехстороннего механизма, который был проинформирован о достижении членами группы консенсуса по ряду вопросов и обсуждениях, касающихся процедур, сроков и объема работы по осуществлению стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД. При этом механизм достиг договоренности относительно необходимости возобновления обсуждений группы, с тем чтобы иметь возможность провести дополнительные консультации в целях завершения работы по проекту итогового документа. 10–14 ноября состоялось еще одно совещание группы, однако она не смогла достичь консенсуса в отношении практических мер и способов достижения поставленной цели. Члены группы приняли решение о том, что Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и правительству следует обсудить этот вопрос более подробно на уровне руководства.

VIII. Финансовые аспекты

58. В своей резолюции 70/284 Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года сумму в размере 1039,6 млн. долл. США. По состоянию на 29 ноября сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих перечислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 152,1 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2087,9 млн. долл. США. Возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 октября, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество производилось по 30 июня в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

IX. Замечания

59. Вооруженный конфликт в Дарфуре претерпел существенные изменения по причине военных успехов правительства в борьбе с вооруженными движениями, причем боевые действия ограничиваются небольшой частью Джебель-Марры. Правительство также приняло меры по ослаблению межобщинной напряженности и снижению уровня преступности, особенно в городских центрах. В тех районах, в которых наблюдается прекращение или снижение остроты активного вооруженного конфликта, число гражданских лиц и общин, непосредственно страдающих от последствий вооруженного конфликта, сократилось.

60. Несмотря на изменение динамики конфликта и относительное спокойствие во многих районах Дарфура, главные причины недовольства, лежащие в основе конфликта, до сих пор не устранены, и необходимо найти надежные пути для обеспечения возможности добровольного возвращения перемещенных лиц и сокращения масштабов межобщинного насилия. В то же время гражданские лица по-прежнему подвергаются серьезной опасности, включая опасность, связанную с повсеместным распространением оружия, преступностью, межобщинными спорами и деятельностью вооруженных ополченцев.

61. Я приветствую заявления о прекращении огня и прекращении боевых действий, сделанные в октябре правительством и вооруженными движениями. Признавая сохраняющиеся между ними разногласия по ряду вопросов, я настоятельно призываю их как можно скорее возобновить прямые переговоры и начать использовать гибкий подход, с тем чтобы достичь официального соглашения о прекращении боевых действий и гуманитарном доступе и в оперативном порядке перейти к использованию политических мер урегулирования конфликта. Я вновь призываю руководство ОАС/АВ продемонстрировать свою приверженность интересам народа Дарфура и присоединиться к мирному процессу без предварительных условий и дальнейшего промедления.

62. Процесс национального диалога остается для Судана исключительно важной возможностью урегулировать свои внутренние политические конфликты. Я призываю правительство и оппозицию продолжать вести диалог и при-

нимать меры для достижения компромиссов, необходимых для того, чтобы этот важный процесс был в полной мере инклюзивным и отражал мнения и чаяния всех суданских граждан.

63. После официального расформирования Дарфурской региональной администрации важно признать усилия сторон, подписавших Дохинский документ о мире в Дарфуре, по выполнению ими своих обязательств по этому соглашению. Однако, ряд положений, касающихся компенсации и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, правосудия, примирения и разоружения и направленных на устранение коренных причин конфликта, все еще не выполнены. Хотя ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать работать с органами-преемниками, которые в настоящее время функционируют под руководством канцелярии президента, и поддерживать их, я призываю правительства Судана и Катара и международное сообщество продолжать координировать действия для этой цели и выполнить финансовые обязательства, взятые ими на себя в поддержку осуществления Дохинского документа.

64. Отсутствие всеобъемлющего мирного соглашения, упор на военные действия, повсеместное присутствие вооруженных ополченцев и отсутствие последовательной стратегии и связанного с ней законодательства, касающегося равного доступа к земельным и водным ресурсам и их рационального использования, по-прежнему являются причинами межобщинных конфликтов в Дарфуре. При отсутствии достаточной поддержки процессов примирения и заключенных ранее мирных соглашений такие ситуации часто вновь превращаются в конфликт. Отмечая меры, принятые к настоящему моменту, в частности меры, принятые правительствами штатов и местными лидерами, я тем не менее призываю правительство и все заинтересованные стороны в Дарфуре продолжать работать с ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества в деле предупреждения и смягчения последствий межобщинных конфликтов и устранения его коренных причин.

65. Бедственное положение свыше 2,6 миллиона человек, ставших внутренне перемещенными лицами в Дарфуре, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Я вновь призываю правительство работать с перемещенным лицами, ЮНАМИД и гуманитарными организациями в целях создания условий для добровольного, безопасного и достойного возвращения или переселения этих лиц. Я также призываю правительство обеспечить ЮНАМИД и ее партнерам по гуманитарной деятельности беспрепятственный доступ в районы проживания затронутых конфликтом общин, с тем чтобы туда можно было направлять миссии по наблюдению и контролю и доставлять гуманитарную помощь.

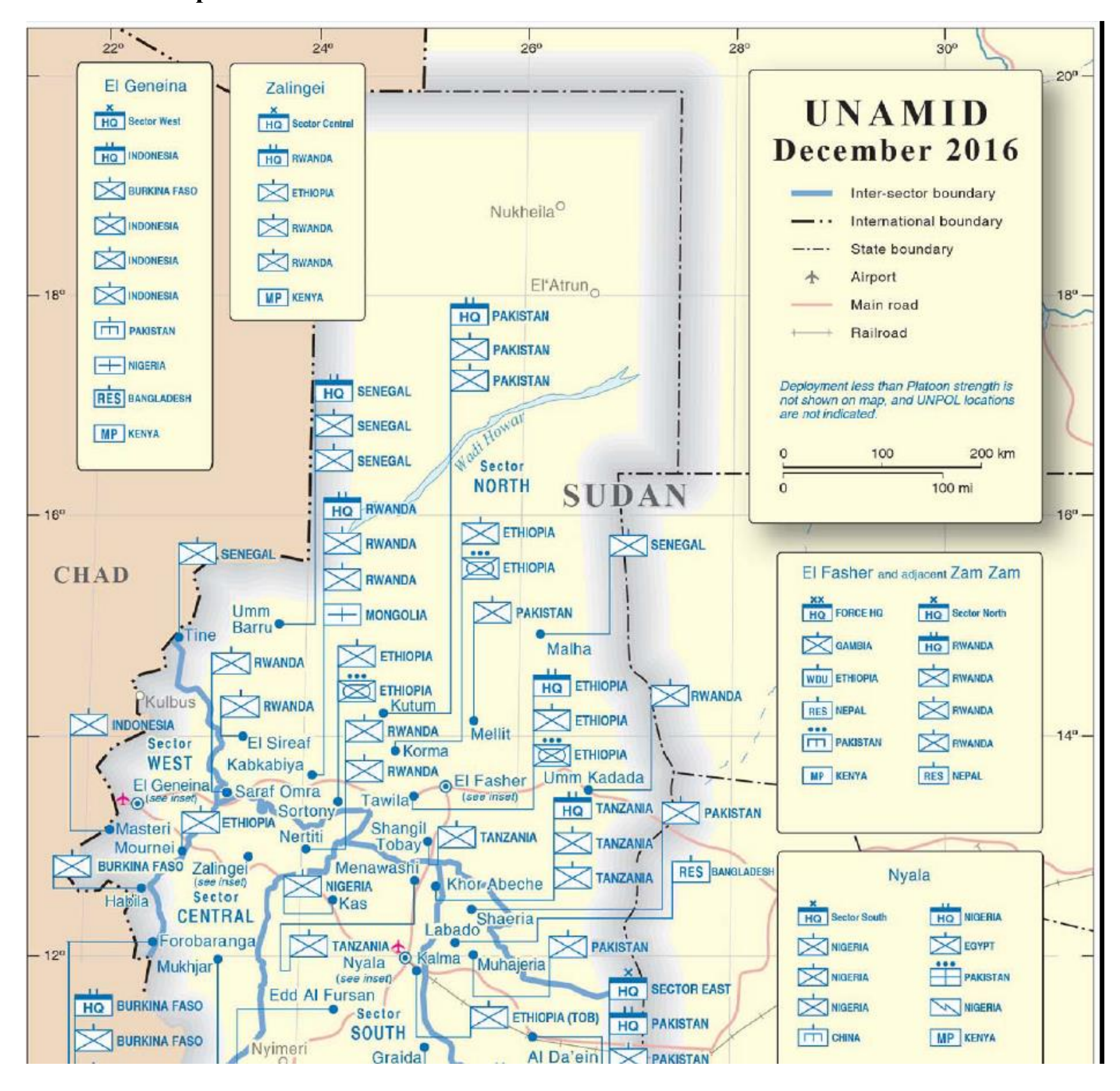
66. Меня беспокоит тот факт, что в Дарфуре продолжают нарушаться и ущемляться права человека гражданских лиц, в частности внутренне перемещенных лиц, женщин и детей. Привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека, и борьба с безнаказанностью являются важнейшими элементами в деле обеспечения устойчивого мира. В этой связи я настоятельно призываю правительство работать над укреплением правопорядка и распространением практики привлечения виновных к ответственности в целях обеспечения безопасных условий. Я также призываю правительство обеспечить, чтобы усилиями по разоружению были охвачены

все граждане независимо от их принадлежности к той или иной стороне, и принять конкретные меры для обеспечения контроля за ополченческими группами или их расформирования, поскольку именно они являются одной из главных причин отсутствия безопасности для гражданского населения.

67. Задержки с выдачей разрешений на ввоз имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, в Порт-Судане продолжают отрицательно сказываться на способности военнослужащих и полицейских ЮНАМИД эффективно выполнять свой мандат. Несмотря на то, что ряду сотрудников были выданы визы, я по-прежнему обеспокоен тем, что за последний год правительство выдало визу лишь одному сотруднику Секции по правам человека и что показатель доли вакантных должностей составляет 46 процентов. Я настоятельно призываю правительство, чтобы оно, руководствуясь своими обязательствами по Соглашению о статусе сил, в срочном порядке приняло меры для снятия всех ограничений, все еще действующих в отношении операций ЮНАМИД.

68. В заключение я выражаю признательность Единому специальному представителю/Единому главному посреднику Мартину Ухомоибхи, руководству и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые зачастую в крайне тяжелых условиях продолжают неустанно работать для достижения устойчивого мира в Дарфуре. Хотел благодарю моего Специального посланника по Судану и Южному Судану Николаса Хейсома и бывших президентов Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакара, входящих в состав Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза, за их неизменную приверженность курсу на достижение прочного мира и стабильности в Судане.

Карта


UNAMID
December 2016
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
SUDAN
CHAD
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
El Geneina
Zalingei
El Fasher and adjacent Zam Zam
Nyala
Sector West
Sector Central
Sector North
Sector South
FORCE HQ
SECTOR EAST
Nukheila
El'Atrun
Wadi Howar
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
Saraf Omra
Sortony
Nertiti
Masteri
Mournei
Habila
Forobaranga
Mukhjar
Kutum
Korma
Mellit
Malha
Tawila
El Fasher
Umm Kadada
Shangil Tobay
Menawashi
Khor Abeche
Kas
Shaeria
Labado
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Nyimeri
Graida
Al Da'ein
(see inset)
INDONESIA
BURKINA FASO
PAKISTAN
NIGERIA
BANGLADESH
KENYA
RWANDA
ETHIOPIA
SENEGAL
MONGOLIA
TANZANIA
GAMBIA
NEPAL
EGYPT
CHINA
ETHIOPIA (TOB)
22°
24°
26°
28°
30°
20°
18°
16°
14°
12°